

ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DOTTORI FORESTALI
ORDRE DES DOCTEURS AGRONOMES ET FORESTIERS

11100 AOSTA – VIA PORTA PRETORIA 41

TEL. E FAX 0165/40872

E-mail: assprofvda@tin.it – PEC: protocollo.odaf.aosta@conafpec.it

Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza (PTPCT) dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta

(art. 1, comma 8, Legge 6 novembre 2012, n. 190)

PER IL TRIENNIO 2017-2019

SEZIONE I

Programma Triennale di prevenzione della corruzione

2017-2019

Predisposto dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione

Adottato con delibera nella seduta del Consiglio Direttivo dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta, in data 3 febbraio 2017.

Publicato sul sito internet dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta

<http://ordineaosta.conaf.it/>, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Sede: Via Porta Pretoria, 41 - 11100 Aosta (AO)

Premessa.

L'art. 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione ha introdotto nell'ordinamento la nuova nozione di "rischio di corruzione".

La prevenzione e contrasto della corruzione è finalizzata a favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse

Pur se il fenomeno corruttivo non è espressamente definito dalla legge, secondo la circolare n. 1, del 25/01/2013 del Dipartimento della funzione pubblica, il concetto di "corruzione" è da intendersi "comprensivo delle varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso, da parte di un soggetto, del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati".

Si tratta dunque di un'accezione ampia di quella penalistica e tale da includere tutte i casi in cui può verificarsi un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite.

Al fine di contrastare tali comportamenti, la citata legge 19/01/2012 prevede che ogni amministrazione pubblica, o ad essa equiparata, tramite il proprio organo di indirizzo politico, individui un soggetto interno quale responsabile della prevenzione della corruzione e, su proposta di questo, adotti piano triennale di prevenzione della corruzione, curandone la trasmissione al Dipartimento della funzione pubblica ».

Il responsabile della prevenzione della corruzione per l'ODAF di Aosta è stato individuato nella persona del Consigliere delegato dal Consiglio.

Il presente documento, adottato con delibera nella seduta del Consiglio Direttivo dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta in data 15 gennaio 2017.

Il Piano rispondendo all'esigenza di dotarsi dello strumento previsto dalla legge, coprirà un arco temporale di tre anni (2017- 2019) e verrà aggiornato annualmente, secondo una logica di programmazione scorrevole e di progressiva verifica della sua efficacia, tenendo conto dei nuovi obiettivi strategici posti dagli Consiglio Nazionale, delle modifiche e delle indicazioni fornite dal Dipartimento della Funzione Pubblica, dalla Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT).

1. Organizzazione e funzioni dell'ODAF di Aosta.

L'ODAF di Aosta fa parte degli Enti pubblici non economici, dotati di autonomia patrimoniale e finanziaria in quanto finanziati esclusivamente con contributi degli iscritti.

Per tutte le informazioni sull'assetto istituzionale ed organizzativo, la sede, le risorse umane, la situazione economico finanziaria, la mission, il quadro delle gli obiettivi strategici e operativi si invita a consultare la sezione amministrazione trasparente, del sito, all'indirizzo: <http://ordineaosta.conaf.it/> dove è possibile visionare e scaricare, tra l'altro:

- informazioni sul Consiglio e sui Consiglieri;
- normativa di interesse;
- gli indirizzi di posta elettronica e posta elettronica certificata di cui è possibile per contattare l'ODAF di Aosta;
- l'elenco degli iscritti;
- i dati concernenti la struttura organizzativa;
- circolari e delibere di pubblica utilità.

La disponibilità di tali informazioni sul web risponde alla logica integrata voluta dal legislatore, che vede tra loro strettamente correlati i profili della accountability, della trasparenza ed integrità e della prevenzione della corruzione, nella prospettiva di:

- a) dotare l'ente degli strumenti per una gestione consapevole delle risorse, la pianificazione dell'attività e la verifica dei risultati;
- b) assicurare l'accessibilità ad una serie di dati, notizie ed informazioni concernenti l'ODAF di Aosta e gli iscritti;
- c) consentire forme diffuse di controllo sociale dell'operato a tutela della legalità, della cultura dell'integrità ed etica pubblica;
- d) garantire, in definitiva, una buona gestione delle risorse attraverso il "miglioramento continuo" delle stesse e nell'erogazione dei servizi agli iscritti agli iscritti e, nel contempo, rendere accessibili a tutti le informazioni necessarie per una verifica dell'attività svolta dall'ODAF di Aosta.

2. Procedimento di elaborazione del Piano.

Nella redazione del Piano, l'ODAF di Aosta ha tenuto presenti le indicazioni desumibili della legge 19/01/2012, nonché le informazioni ricevute da parte del CONAF (Consiglio Nazionale dei Dottori Agronomi e Forestali) al fine di assicurare una certa omogeneità nel processo di elaborazione del documento. In attesa dell'emanazione del Piano nazionale anticorruzione, in questa fase sono state altresì tenute in considerazione le Linee di indirizzo predisposte dal Comitato interministeriale 16 gennaio 2013. Piano di prevenzione della corruzione per il triennio 2017-2019, è stato redatto attraverso un processo strutturato come segue:

2.1 Mappatura dei processi e la verifica del rischio di corruzione ad essi collegato.

In questa fase si è tenuto conto delle specifiche articolazioni e compiti dell' ODAF di Aosta; L'identificazione dei rischi ha tratto origine dall'analisi di tutti gli eventi che possono essere correlati al rischio di corruzione. E' stata operata, una prima analisi del rischio connesso ai singoli processi. Si è proceduto ad escludere i processi non ritenuti significativamente passibili di fatti corruttivi. Un rischio, quindi, è da ritenersi critico qualora pregiudichi il raggiungimento degli obiettivi strategici, determini violazioni di legge, comporti perdite finanziarie, metta a rischio la sicurezza del personale, comporti un serio danno per l'immagine o la reputazione dell'ODAF di Aosta e si incardini in un'attività o un processo frequentemente svolto (valutazione: alto impatto = alta probabilità).

In questa fase si è tenuto conto delle specificità dell' ODAF di Aosta, della sua semplicità organizzativa e gestionale.

In particolare si evidenzia che l'ODAF di Aosta non dispone di personale assunto a qualsiasi titolo (né a tempo determinato né con rapporto di lavoro occasionale). L'attività di funzionamento della segreteria (gestione Albo, contatti con iscritti, contatti e attività di collaborazione con Federazione Interregionale, contatti e attività di collaborazione con il Consiglio Nazionale CONAF, contatti con la Pubblica Amministrazione, attività di segreteria del Consiglio Territoriale ODAF Aosta, attività di segreteria del Consiglio di Disciplina, amministrazione) è svolta tramite personale dell'Associazione Professionisti ed Artisti (1 dipendente), di cui l'ODAF di Aosta fa parte oppure direttamente dal Consiglio in maniera gratuita.

L'identificazione dei rischi ha comunque tratto origine dall'analisi di tutti gli atti ed azioni riguardanti l'ODAF di Aosta che potrebbero potenzialmente essere connessi al rischio di corruzione. E' stata operata pertanto una prima analisi del rischio connesso ai singoli processi ed atti e si è proceduto ad escludere quelli ritenuti non passibili di fatti corruttivi.

Un rischio, quindi, è da ritenersi tale qualora in grado di dar adito a comportamenti illeciti in termini di corruzione o possa pregiudicare il raggiungimento degli obiettivi strategici, determini violazioni di legge per ciò che riguarda la trasparenza , comporti perdite finanziarie, metta a rischio la sicurezza del personale, comporti un serio danno per l'immagine o la reputazione dell'ODAF di Aosta a che parallelamente si incardini in un'attività o un processo effettivamente svolto, in modo non occasionale, dall'ODAF (valutazione: alto impatto – con media o alta probabilità).

2.2 Individuazione delle aree di intervento prioritario, cioè quelle per le quali è elevato il rischio di corruzione.

In considerazione dell'assoluta novità di questo adempimento e del quadro di regole ancora non del tutto definito all'approssimarsi della scadenza di legge, per la predisposizione di questo Piano Triennale, si è ritenuto limitare gli approfondimenti e lo sviluppo di tutto il processo di management alle sole aree critiche di attività, ossia quelle aree che presentano il profilo di alta probabilità ed alto impatto. In futuro, tenendo conto dei chiarimenti interpretativi che interverranno e degli esiti del monitoraggio sull'applicazione del Piano -in dialogo con i responsabili degli uffici - si valuterà il modo per estendere il processo di riduzione del rischio anche alle attività inizialmente percepite come meno rischiose.

L'analisi è stata svolta dal RPCT congiuntamente con il Consiglio Direttivo dell'ODAF di Aosta.

2.3 Individuazione delle misure idonee a ridurre il rischio nei processi che vi sono maggiormente sottoposti.

Alla fase di individuazione dei processi maggiormente "a rischio" è seguita la fase di individuazione delle misure idonee a fronteggiarlo. Si propone l'impiego di 3 possibili strumenti:

- 1) formazione degli operatori coinvolti;
- 2) adozione di procedure idonee a prevenire il fenomeno corruttivo;
- 3) controlli sui processi per verificare eventuali anomalie sintomatiche del fenomeno (controlli che si traducono anche in effetti deterrenti dal porre in essere comportamenti non corretti).

La riflessione sul punto ha riguardato l'idoneità dello strumento proposto e il suo eventuale adeguamento alle esigenze dell'ODAF di Aosta. Si è proceduto quindi ha individuare specifiche misure di adeguate a ciascun processo oggetto di attenzione.

Nel corso del 2017 saranno operati interventi di monitoraggio audit per le misurazioni del rischio effettuate e verificare la validità delle azioni di mitigazione poste in essere, anche al fine dell'aggiornamento del Piano.

2.4 Approvazione del piano.

L'approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione è di competenza del Consiglio, e deve avvenire entro il 31 gennaio di ogni anno in sede di prima a ai sensi 34-bis, comma 4, del D.L. 1791/2012.

Il presente Piano è stato adottato con propria delibera dal Consiglio dell'ODAF in data 10/01/2017

3. Attività nelle quali è più elevato il rischio di corruzione.

Dall'analisi del rischio di cui al punto precedente, sono emersi una serie di processi per i quali è più elevato il rischio di corruzione, rispetto ai quali sono state programmate le misure di prevenzione e contenimento meglio descritte di seguito.

Rispetto alle attività indicate dal combinato disposto del comma 9, let. a) e del comma 16 1, Legge 19/01/2012 occorre precisare che, in relazione agli specifici compiti del ODAF di Aosta, in base alla legislazione vigente, non si rinvergono attività di concessione e autorizzazione.

L'attività della struttura è rilevante solamente sotto il profilo attuativo delle decisioni assunte dal Consiglio e/o dei bandi da questo deliberati, dell'informazione agli iscritti, in un'ottica di trasparenza, di tutte le informazioni di loro interesse e dell'approvvigionamento e gestione dei beni mobili ed immobili.

I processi individuati per la programmazione delle azioni di prevenzione e contenimento, dettagliatamente descritti al punto seguente, appartengono alle aree:

- approvvigionamento e gestione dei beni;
- affidamento consulenze, incarichi e mandati;
- gestione liquidità.

4. Meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione per le attività individuate nel punto 3.

Questa sezione del Piano è dedicata all'individuazione dei processi considerati maggiormente a rischio di corruzione e delle azioni programmate per la sua prevenzione e contenimento, attraverso la presentazione di schede analitiche per ciascuno di essi.

La tipologia di intervento prescelta è stata quella di strutturare procedure che, unite ai correlati controlli, permettano di conseguire l'obiettivo di prevenzione voluto.

Attività	Tipi di rischio	Descrizione del rischio	Impatto	Probabilità	Tipo di risposta	Descrizione dell'azione	Responsabile	Scadenza controllo	Monitoraggio
Gestione acquisti	Interno	Induzione ad alterare le procedure per favorire ditte specifiche	Basso	Bassa	Procedure	Comparazione preventivi di almeno tre ditte	Tesoriere	Su ogni singola procedura	Si
Gestione incarichi, consulenze	Interno	Induzione ad indicare esigenze alterate per favorire soggetti specifici	Basso	Bassa	Procedure	Rotazione incarichi (fatta salva la salvaguardia dell'efficienza della prestazione)	Tesoriere	Annuale	Si
Gestione acquisti da cassa economale	Interno	Induzione ad alterare le procedure per favorire ditte specifiche	Basso	Bassa	Procedure	Per importi superiori a 500,00 € comparazione preventivi tra almeno tre ditte	Tesoriere	Annuale	Si
Liquidazione, ordinazione e pagamento della spesa	Interno	Induzione ad alterare importi e tempistiche	Basso	Bassa	Procedure	Verifica del rispetto delle procedure	Tesoriere	Annuale	Si

5. Obblighi di informazione.

L'informazione bidirezionale, da e nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione, costituisce elemento essenziale per la redazione e l'aggiornamento del Piano, per la sua attuazione e monitoraggio.

Piano triennale di prevenzione della corruzione è pubblicato sul sito internet.

Il responsabile della prevenzione della corruzione vigila sul funzionamento e sull'osservanza del piano. Egli informa periodicamente il Consiglio Direttivo dell'ODAF di Aosta, sull'evoluzione normativa.

Fermi gli obblighi informativi derivanti da specifiche disposizioni di legge (cfr. ad es. art. 6, comma 6-bis, L. 241/1990), i membri del Consiglio dell'ODAF informano tempestivamente il responsabile della prevenzione della corruzione nel merito di ogni elemento o circostanza utile alla verifica del grado di delle attività ed alla predisposizione di strumenti idonei a prevenire e contrastare il fenomeno corruttivo.

Essi informano altresì il responsabile, per quanto di loro competenza, dell'attuazione e dell'esito delle misure di prevenzione della corruzione previste dal Piano, nonché degli esiti del relativo monitoraggio.

Ai sensi dell'art.1, comma 14, L. 190/2012, entro il 15 dicembre di ogni anno il Responsabile della prevenzione della corruzione redige la relazione sui risultati svolta, la trasmette al Consiglio affinché essa venga assunta tramite delibera e quindi pubblicata sul sito web del ODAF di Aosta.

6. Monitoraggio sul rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti.

Il responsabile della prevenzione della corruzione nonché, per i procedimenti di rispettiva competenza, i singoli componenti il Consiglio Direttivo responsabili di area, vigilano costantemente sul rispetto dei termini previsti dalla legge e dai regolamenti per la conclusione dei procedimenti.

7. Monitoraggio sui rapporti tra l'ODAF di Aosta e soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere.

Il responsabile della prevenzione della corruzione monitora i rapporti tra ODAF di Aosta e i diversi soggetti che con lo stesso stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere.

SEZIONE II

Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2017-2019

Predisposto dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione

Adottato con delibera nella seduta del Consiglio Direttivo dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta, in data 3 febbraio 2017.

Publicato sul sito internet dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta <http://ordineaosta.conaf.it/>, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Sede: Via Porta Pretoria, 41 - 11100 Aosta (AO)

1. Introduzione

Con il presente Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità l'Ordine Professionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Aosta, intende rendere nota la piena attuazione del principio di trasparenza (giusta definizione del concetto di trasparenza art. 11 del D.lgs. n. 150 del 27 Ottobre 2009) ai propri Iscritti, nel corso del periodo 2017-2019, in funzione della prevenzione della corruzione, ed in coerenza con il principio di accessibilità come disciplinato dalla Legge n. 190/2012 e dal D.lgs. 33/2013, svolgendo in tal modo gli interessi dei propri Iscritti per il tramite del Consiglio Direttivo Territoriale.

In via generale, occorre sottolineare che la trasparenza assolve ad una molteplicità di funzioni infatti, oltre ad essere uno strumento per garantire un controllo sociale diffuso ed assicurare la conoscenza, da parte dei cittadini, dei servizi resi dalle Pubbliche Amministrazioni, assolve anche un'altra importantissima funzione quale strumento volto alla promozione dell'integrità, allo sviluppo della cultura della legalità in funzione preventiva dei fenomeni corruttivi.

Il presente Piano si pone quindi l'obiettivo di rendere trasparente:

l'attività svolta dal Consiglio Direttivo dell'ODAF di Aosta nei confronti dei propri iscritti

l'attività svolta dall'ODAF di Aosta nei confronti della collettività

Il D.lgs. n. 33 del 14 Marzo 2013, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 5 Aprile 2013 ed in vigore dal 20 Aprile 2013, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusioni di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", ha ampliato e specificato la normativa in questione, intanto obbligando anche le amministrazioni di cui al comma 2 dell'articolo 1, del D.lgs. n. 165/2001 (fra cui gli enti locali) alla predisposizione ed alla pubblicazione del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, ed inoltre ha introdotto l'istituzione del diritto di accesso civico, l'obbligo di nominare il Responsabile della Trasparenza in ogni amministrazione, l'obbligo di definire sulla Home Page del sito istituzionale di ciascun ente un'apposita sezione denominata "Amministrazione Trasparente".

Una particolarità molto importante introdotta dal decreto è, appunto, l'istituto dell'accesso civico, che consiste nella potestà attribuita a tutti i cittadini, senza alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva e senza obbligo di motivazione, di avere accesso e libera consultazione a tutti gli atti – documenti, informazioni o dati – della Pubblica Amministrazione per i quali è prevista la pubblicazione.

Il Responsabile della Trasparenza dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Aosta, ai sensi dell'art. 43 del D.lgs. n. 33 del 14 Marzo 2013, è stato individuato nella persona Consigliere delegato dal Consiglio.

2. Organizzazione

L'Ordine Professionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Aosta, al fine di perseguire efficacemente il proprio mandato Istituzionale, opera attraverso il Consiglio Direttivo Territoriale che, giusto art.2 del D.P.R. n. 169 del 8 Luglio 2005, considerato un numero complessivo di iscritti all'Albo Professionale inferiore a cento, risulta composto da sette componenti, iscritti alle sezioni A e B del medesimo Albo Professionale, con mandato quadriennale.

Componenti del Consiglio dell'Ordine per il periodo 2013 - 2017

Presidente: Dott. For. Eugenio BOVARD

Vice Presidente: Dott. For. Matteo MARTINET

Segretario: Dott. For. Fabrizio PROSPERI

Tesoriere: Dott. For. Luca MAGRI

Consigliere: Dott.ssa Agr. Federica BORIN

Consigliere: Dott. For. Grato CHATRIAN

Consigliere Dott. For. Enrico Maria PRIMERANO

L'attuale Consiglio Direttivo Territoriale dell'Ordine Professionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Aosta, è in carica dal 8 ottobre 2013, data del suo insediamento al termine delle procedure elettorali, e concluderà il proprio mandato nel 2017.

Le principali attività svolte dal Consiglio Direttivo Territoriale dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Aosta, puntualmente individuate dalla fondamentale Legge n. 3 del 7 Gennaio 1976 e ss.mm.ii., sono:

- Curare l'osservanza della legge professionale e di tutte le altre disposizioni concernenti la professione;
- Vigilare per la tutela del titolo di Dottore Agronomo e di Dottore Forestale, di Agronomo junior e Forestale junior, di Zoonomo e di Biotecnologo agrario, svolgendo le attività dirette alla repressione dell'esercizio abusivo della professione;
- Curare la tenuta dell'Albo e provvedere alle iscrizioni, ai trasferimenti, alle cancellazioni degli iscritti;
- Compilare annualmente il bilancio preventivo ed il conto consuntivo da sottoporre all'approvazione dell'assemblea degli Iscritti;
- Designare i propri rappresentanti chiamati a far parte di commissioni presso Pubbliche Amministrazioni, Enti od organismi di carattere locale;
- Designare i Dottori Agronomi ed i Dottori Forestali chiamati a comporre, in rappresentanza della categoria, la commissione degli esami di Stato per l'abilitazione all'esercizio professionale;
- Rilasciare certificazioni e attestazioni relative agli Iscritti;
- Stabilire le quote annuali dovute dagli Iscritti, le quote per l'iscrizione all'albo Professionale e gli importi dovuti per il rilascio di certificati, tessere e pareri sulla liquidazione degli onorari;
- Sospendere dall'Albo Professionale gli iscritti giudicati inadempienti dal relativo procedimento disciplinare;

- Curare il perfezionamento tecnico e culturale degli Iscritti, anche attraverso la divulgazione e/o l'organizzazione di eventi per la Formazione Professionale Continua (Art. 7, comma 1 del D.P.R. n. 137 del 07.08.2012);

I Procedimenti disciplinari sono affidati al Consiglio di Disciplina Territoriale, costituito in attuazione dell'art. 8, comma 3 del D.P.R. n° 137 del 7 Agosto 2012, regolato dall'apposito Regolamento per la designazione dei consigli di Disciplina approvato dal C.O.N.A.F. con delibera del 21 Novembre 2012 e pubblicato sul bollettino ufficiale del Ministero della Giustizia n° 1 del 15 Gennaio 2013.

I membri del Consiglio di disciplina territoriale (DPR 07/0/(2012 n. 137 e Regolamento pubblicato il 15/01/2013 sul Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia) sono:

Dott. Cerise Italo

Dott.ssa Flamini Paola

Dott. Gal Duilio

Dott. Gaudio Roberto

Dott.ssa Pittana Elena

Dott.ssa Pozzi Federica

Dott. Scattolin Gabriele

L'attività di funzionamento della segreteria (gestione Albo, contatti con iscritti, contatti e attività di collaborazione con Federazione Interregionale, contatti e attività di collaborazione con il Consiglio Nazionale CONAF, contatti con la Pubblica Amministrazione, attività di segreteria del Consiglio Territoriale ODAF Aosta, attività di segreteria del Consiglio di Disciplina, amministrazione) è svolta tramite personale dell'Associazione Professionisti ed Artisti (1 dipendente), di cui l'ODAF di Aosta fa parte oppure direttamente dal Consiglio in maniera gratuita.

L'ufficio della segreteria amministrativa dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta ubicato in Via Porta Pretoria n 41Aosta, è aperto al pubblico dal lunedì al venerdì dalle ore 9.00 alle ore 13.00 e dalle ore 15.00 alle ore 19.00.

I recapiti sono i seguenti:

Tel e Fax:0165/40872

E-mail: assprofvda@tin.it

PEC: protocollo.odaf.aosta@conafpec.it

3. Azioni da intraprendere per l'attuazione del piano triennale per la trasparenza e l'integrità

L'Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali della Valle d'Aosta ha provveduto alla opportuna predisposizione della sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito web istituzionale, con i contenuti e lo schema previsto dal D.lgs. n. 33/2013.

Pertanto il programma che l'Ordine Professionale mira a portare avanti è finalizzato all'assolvimento di tali obblighi finalizzati a garantire agli Iscritti un maggiore livello di trasparenza.

L'integrità dei processi amministrativi è garantita attraverso il rispetto del D.lgs. n. 33/2013 e l'adozione di tutte le procedure previste dalla Legge per ogni procedimento, il tutto è poi affidato ad un responsabile del procedimento, indicato in ogni atto e che risponderà del proprio operato in ogni sede.

Tutti i soggetti responsabili dei procedimenti, per quanto di rispettiva competenza, partecipano al processo di adeguamento agli obblighi relativi alla trasparenza, svolgendo l'attività informativa nei confronti del Responsabile della Trasparenza, assicurando l'osservanza del Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità.

Per l'assolvimento della completa attuazione del Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, oltre a quanto precedentemente predisposto ed attuato dall'Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali della Provincia di Aosta, si provvede a pubblicare sul sito web istituzionale:

- l'elenco dei Delegati e dei Responsabili nominati dal consiglio Direttivo Territoriale;
- i Regolamenti interni adottati dal Consiglio Direttivo Territoriale;
- circolari emesse dal CONAF
- convenzioni stipulate

Per una tempestiva e puntuale attività informativa la Segreteria dell'Ordine provvede inoltre ad informare tutti gli iscritti tramite E mail, di concorsi ed opportunità di lavoro eventualmente pervenute, nonché delle attività formative organizzate e/o riconosciute

4. Termini e modalità di adozione del programma

L'approvazione del Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità è di competenza del Consiglio Direttivo Territoriale. Il presente Piano è stato approvato dal Consiglio Direttivo Territoriale dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Aosta nella seduta del 15 gennaio 2016. I dati devono essere pubblicati tempestivamente ed aggiornati periodicamente, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013. La pubblicazione deve essere mantenuta per un periodo di 5 anni e comunque finché perdurano gli effetti degli atti (artt. 6, 7 e 8 del D.lgs. n. 33/2013).

L'attuazione della trasparenza deve essere in ogni caso temperata con l'interesse costituzionalmente protetto della tutela della riservatezza. Quindi nel disporre la pubblicazione si dovranno adottare tutti controlli necessari per evitare un'indebita diffusione di dati personali, che comportino un trattamento illegittimo, consultando gli orientamenti del Garante per la protezione dei dati personali per ogni caso dubbio. In particolare si richiamano le disposizioni dell'art. 11 del D.Lgs. n. 196/2003, sui principi di non eccedenza e pertinenza nel trattamento, nonché dei commi 3 e 6 dell'art. 4 e comma 4 dell'art. 26 del D.lgs. n. 33/2013, che contengono particolari prescrizioni sulla protezione dei dati personali.

Per il trattamento illecito dei dati personali si determina la sanzione con l'obbligo del risarcimento del danno, anche non patrimoniale, con l'applicazione di sanzioni amministrative e la responsabilità penale (D.lgs. n. 196/2003).

5. Pubblicazione e aggiornamento dati

Il Responsabile della pubblicazione e dell'aggiornamento dei dati, fatto salvo ogni obbligo e responsabilità del responsabile del servizio che gestisce il sito informatico dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta, viene identificato con il Consiglio Direttivo Territoriale.

Inoltre, secondo le recenti direttive i dati devono essere:

- a) aggiornati: per ogni dato occorre indicare la data di pubblicazione e di aggiornamento, il periodo di tempo a cui si riferisce;
- b) tempestivi: la pubblicazione dei dati deve avvenire con adeguata e congrua tempistica affinché gli stessi possano essere utilmente fruiti dall'utenza (es. i bandi di concorso dalla data di origine/redazione degli stessi, ecc.);

Inoltre i dati devono essere pubblicati in formato aperto, in coerenza con le "linee guida dei siti web", preferibilmente in più formati aperti (ad es. XML o ODF o PDF, etc).

6. Monitoraggio e vigilanza degli obblighi di trasparenza

Il monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza è svolto dal Responsabile della Trasparenza con cadenza annuale, inoltre nella sezione "Amministrazione Trasparente" sarà pubblicato un invito espresso a tutti gli interessati ad inviare al Responsabile della Trasparenza eventuali suggerimenti, critiche e proposte di miglioramento. La prima verifica dovrà avere ad oggetto il processo di attuazione del Programma, nonché la fruibilità e l'effettivo utilizzo dei medesimi dati.

Inoltre il Responsabile della Trasparenza pubblicherà sul sito istituzionale dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Valle d'Aosta, nella sezione "Amministrazione Trasparente", un prospetto riepilogativo sullo stato di attuazione del Programma in cui siano indicati gli scostamenti dal piano originario e le relative motivazioni, nonché le eventuali azioni nuovamente programmate l'adeguamento alla normativa vigente in materia di Trasparenza.

7. Il principio dell'integrità

Il concetto di integrità coinvolge gli aspetti di "legalità e di sviluppo della cultura dell'integrità" che le amministrazioni sono impegnate a garantire:

attivando specifiche iniziative;

adottando strumenti di prevenzione e di lotta alla corruzione;

sollecitando le proprie unità organizzative a concorrere "alla definizione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione e a controllarne il rispetto da parte dei dipendenti", ai sensi dell'articolo 16 del Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss.mm.ii.

L'integrità si fonda su valori e principi:

- che ispirano la gestione al di là dei risultati che si ottengono e degli obiettivi che si perseguono;
- che devono essere condivisi dagli stakeholder interni ed esterni;

il cui rispetto è promosso e monitorato dall'Organismo indipendente di valutazione della performance, nell'ambito delle linee guida predisposte dalla Sezione per l'integrità nelle amministrazioni pubbliche.

Nel merito della nomina dell'OIV (Organismo Indipendente di Valutazione), l'ODAF di Aosta, anche a seguito del ricevimento della Circolare CONAF nr 10/2014 del 29/01/2014 che così recita: *".... A tale scopo il Consiglio Nazionale si è attivato presso i Consigli degli Ordini e dei Collegi Professionali Nazionali per una designazione unica secondo quanto previsto da delibera n. 71/2010 della Commissione Indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e Integrità delle amministrazioni ..."* è in attesa di ricevere nuove e più circostanziate informazioni

Strettamente correlati sono i concetti di trasparenza e integrità, difatti più elevati sono la trasparenza e il livello di controllo sociale, minore è il rischio che si verifichino fenomeni corruttivi; al contrario l'opacità e l'indeterminatezza favoriscono una maggiore probabilità del verificarsi di situazioni di pregiudizio per la legalità e l'efficienza delle Pubbliche Amministrazioni.

Il concetto di integrità della Pubblica Amministrazione rimanda a principi e norme di comportamento etico su cui deve fondarsi l'attività della Pubblica Amministrazione.

Tali valori e principi ispirano la gestione al di là dei risultati che si ottengono e degli obiettivi che si perseguono e devono essere condivisi dagli stakeholder interni ed esterni.

Mediante l'emanazione del D.lgs. n. 33/2013, il legislatore ha voluto sostenere la partecipazione degli stakeholder alle attività delle Pubbliche Amministrazioni, con l'intento di implementare forme di monitoraggio sulla gestione della performance, utili a promuovere l'integrità ed a prevenire fenomeni di corruzione.

L'art. 11 del D.lgs. n. 150 del 27 Ottobre 2009, emanato in attuazione della delega contenuta nella Legge n. 15 del 4 Marzo 2009, ha introdotto i concetti di trasparenza della performance, rendicontazione della performance ed integrità, principi che le pubbliche amministrazioni sono tenute a garantire in ogni fase del ciclo di gestione della performance.

L'onestà ed il corretto comportamento dei pubblici funzionari non è un principio generale di buon senso né giuridico, bensì un principio enunciato dall'art. 54 della Costituzione, a norma del quale "Tutti i cittadini hanno il dovere di essere fedeli alla Repubblica e di osservarne la Costituzione e le leggi".

I cittadini cui sono affidate funzioni pubbliche hanno il dovere di adempierle, con disciplina e onore, prestando giuramento nei casi previsti dalla legge.

Vi è dunque un'etica pubblica, distinta e ulteriore rispetto a quella privata: i pubblici funzionari hanno doveri particolari che discendono dalla Costituzione e sono enunciati in documenti quali il "Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni".

Il Consigliere Segretario

Dott. Farizio PROSPERI

Il Presidente

Dott. Eugenio BOVARD